

living law

Law Commission of Canadaannual report 1997-98

Publications



The mission of the LAW COMMISSION OF CANADA is to engage

Canadians in the renewal of the law to ensure that it is

relevant responsive effective equally accessible to all and just

Roderick A. Macdonal

Nathalie Des Rosiers Vice-President

Strombuchunum

Alan Buchanar Commissione Styphen Ower

Ywer of Boniface

Gwen Boniface Commissione



THE YEAR IN REVIEW

APRIL 21
Proclamation of the
Law Commission of
Canada Act.
Appointment of
Commissioners.

JULY 4-5 First COMMISSION meeting—Ottawa, Ontario.

AUGUST 15-16
Second COMMISSION
meeting—Ottawa, Ontario

The Minister of Justice forwards a reference to the COMMISSION Third COMMISSION meeting. First meeting of the Advisory Council—Ottawa, Ontario.

JULY 2
Commencement

JULY 15-31 Broad consultations held to solicit nominations for the Advisory Council and suggestions for the Strategic Agenda. SEPTEMBER 2 Opening of office at 173 Albert Street, Ottawa. Canadians want their law to be responsive to their concerns and to embody justice.

The Law Commission of Canada Act frames these desires as a legislative mandate.

The COMMISSION is directed to elaborate new concepts of law and new approaches to law, to consider measures to make the legal system more efficient, economical and accessible, to stimulate critical debate about law and how it operates in Canadian society, and to identify obsolescence and anomalies in the law. • In pursuing its work, the COMMISSION is enjoined to take a multidisciplinary approach, investigating law and the legal system as part of the general social and economic environment.

The COMMISSION is also required to adopt policies and procedures that are open and inclusive, to develop partnerships so as to build upon existing knowledge and expertise, and to involve in its activities a wide range of people affected by and concerned about



law reform. • Over this past year, we have sought to convert our legislative mandate into a plan of action. Our initial tasks involved establishing an Advisory Council to assist in planning our research, developing a long-term programme of study, building networks and launching collaborative projects, adopting procedures and mechanisms for consultation with Canadians, and recruiting the COMMISSION'S full-time staff. • This Annual Report reviews our activities in each of these dimensions.

FEBRUARY 13 Submission of the Interim Report on Ministerial Reference. MARCH 7
Round Table on
the Provincial Cour
Judges Case—
Victoria, B.C.

MARCH 25-26 Round Table on Law Reform 2000— Edmonton, Alberta.

1998

DECEMBER 17
Submission of the
COMMISSION's Strategic
Agenda to the Minister
of Justice.

FEBRUARY 20-21 Fourth COMMISSION meeting—Victoria, B.C MARCH 11 Round Table on Governance— Ottawa, Ontario. MARCH 27-28
Fifth COMMISSION meeting—
Ottawa, Ontario.
Second Meeting of the Advisory
Council Ottawa Ontario.



Law is at once a dynamic and a fragile human accomplishment. It mirrors, and partly moulds, the moral character of a society.

Law is a powerful lens through which a society is able to view and judge itself. Over time, it comes to express a society's values and convictions, as well as its prejudices and pathologies. In giving form to debate about many of life's most important questions, the law is a transparent symbol of how we imagine who we are and how we conceive our relationships with others.

Modern societies have established a number of specialized legal institutions to assist in developing and stating the values to which they aspire. Among the best known are legislatures, courts, the public service and the police. Others include independent agencies such as the LAW COMMISSION OF CANADA, created to examine, critically assess and promote the renewal of the law.

But law comprises more than the rules produced by public officials. Most living law arises in everyday human interaction. Some of the most fundamental coordinating rules by which Canadians organize their lives together are neither enacted by Parliament, nor even formally recognized and applied by courts.

The official law of legislatures and courts and the informal law of everyday practice and usage are the legal reflection of our society's aspiration to justice. Together, they give focus to the Mission of the LAW COMMISSION OF CANADA.

a mission Our Mission Statement encapsulates how we understand our role. It states our commitment to involving as many people as possible in our activities. Since Canadians themselves are ultimately the source of the living law, they must be directly engaged in its renewal. Without this engagement, our proposals

BAL - 2225

and recommendations, even if adopted by Parliament, are likely to have little practical impact.

Many Canadians today have ambivalent attitudes towards official law. More than ever, they are turning to governments and the courts as a means of obtaining justice—to solve conflicts with neighbours, family members, and strangers; to seek empowerment in the workplace and the marketplace; to counter discrimination by invoking due process and equality guarantees; and to protect the environment through public interest litigation.

At the same time, Canadians are increasingly frustrated by what they perceive to be law's failures—the gap between what the letter of the law promises and what it is actually able to deliver; the detail and complexity of even the simplest types of legal regulation; the cost and delays associated with obtaining redress through the courts; and the apparent inattention of the official law to their concerns about social justice.

As the commission embarks on its programme of research, a key objective will be to gain a better sense of this ambivalence and its causes. Law in modern, complex and diverse societies can be understood in two complementary ways. In one sense, law is simply a means for keeping the peace, controlling behaviour and solving disputes. In another, it is about the way we negotiate, build, modify and dismantle relationships so as to promote a just balance of social power. Both perspectives are reflected in the commission's view that law is a way of imagining and shaping how human beings interact in contemporary society.

a symbol We have chosen a logo emcompassing a stylized eye, ear, question mark and lightbulb, as the visual representation of our Mission.

Closely observing how Canadians understand and use the law is the essential first step in our research activities. We hope to see, from as many different perspectives and with as few preconceptions as possible, the ways in which Canadians actually experience the law. The *eye* symbolizes our focus on the rich interplay of official law and everyday living law.

Listening as Canadians reveal their hopes for the law and their disappointments with the law is also fundamental to our mandate. Consulting and collaborating with those not always heard in policy debates will assist us to learn how law can be made more responsive and accessible. The *ear* expresses our commitment to translating the enthusiasm of Canadians for improving their law into an active engagement in its renewal.

Observing and listening, we believe, will enable us to probe why officials respond to the legal challenges of modern society as they do. We need to ask if enacting legislation will always be the best way to ensure that law evolves in

harmony with social values. The *question mark* also reminds us to check whether these current values actually correspond to the aspirations we have for our society and for our law.

The outcome of this observing, listening and questioning should be the promotion of new approaches to law and its renovation. Studying the socio-economic impact of law will enable us to evaluate with greater insight the performance of official institutions. The *lightbulb* captures the idea that we can extrapolate from everyday lived law workable alternatives to the judicial system and new approaches to solving social problems.

Our logo is a reminder that we must observe the law in action. We must listen to what Canadians have to say about their law, question the content of this law and the way legal institutions actually work, and imagine creative ways for law to contribute to achieving a more just society.

an approach The commission is directed by its statute to look carefully at the law that is made by Parliament and the courts. This is a central component of our activities, but our mandate does not end there.

Some of Canada's most pressing legal problems do not easily lend themselves to legislative solutions. Thinking through appropriate statutory and other responses requires research into social, economic and cultural questions, and cooperative action within and among governments.

The COMMISSION recognizes the many different ideas that Canadians have about the law and its capabilities. Identifying the sources and acknowledging the power of these preconceptions are necessary steps to dispelling the stranglehold that they have upon the way we conceive the possibilities for recasting the law.

Most Canadians act responsibly and with integrity in their relationships. The law should facilitate and nurture respectful human interaction. An important aim of the commission is to make proposals that encourage fair practices in the marketplace, the workplace, the neighbourhood and the household, to promote a more just regime of governance by law.

Examining assumptions about what we ask of ourselves and our law, engaging in a dialogue about where and why our expectations of it may be unrealistic, and holding ourselves accountable for this law, are at the heart of the commission's endeavour.

research The design of our research flows directly from this interpretation of our mandate and from initial consultations with Canadians. Our programme of study is based on three main principles: We seek to be innovative in our research and recommendations, exploring legal problems from novel perspectives. We attempt



interaction.

It reflects the values and aspirations that we affirm daily at home, at work, at play.

The living law arises from human

to promote balance and accessibility in the law by addressing issues of inequality caused by disparities in information, resources and power. And we aim to enhance the responsiveness of the legal system by helping to renew the connection between Canadians and the law intended to serve them.

The preamble to the *Law Commission of Canada Act* sets out a framework within which we are to conduct our research. From this framework, we have developed guidelines to assist us in selecting specific projects. The need for intervention by the commission must be clearly demonstrated. Projects must be relevant to contemporary concerns, and provoke the interest of those who are most affected by the legal rules being examined. Projects must exploit the particular approach of the commission and favour collaborative research. Finally, projects must have the potential to influence the way people view the law and the legal system.

strategic agenda Our Strategic Agenda was developed with these objectives in mind. Our programme of study is organized around broad themes, rather than around particular areas of law. The themes selected—personal, social, economic and governance relationships—underscore our focus on law as a tool for enhancing the quality of human relationships. Other approaches emphasizing different features of our mandate could have been adopted. Our chosen orientation compells us to confront how the law is perceived by Canadians and what they expect of the law. Consultations to establish study panels and structure particular research programmes are now underway and contracts to develop the commission's first two themes have been awarded.

ministerial reference Last fall, the commission received a reference from the Minister of Justice requesting the preparation of "a report addressing processes for dealing with institutional child physical and sexual abuse," and making recommendations for how to respond to victims of abuse, that occurred in the past, in government-run and government-funded institutions. In February, the COMMISSION submitted an Interim Report that outlined the questions to be addressed in order to fulfil this mandate. A number of research projects examining these questions are now in progress and a study panel for this reference will soon be established. We expect to deliver a final report later this year.

engaging canadians Our ability to fulfil our mandate effectively will depend in large part on establishing creative, comprehensive and continuing processes of consultation with Canadians. Many have already participated in the development of our Strategic Agenda and in the shaping of specific research programmes and projects. We will pursue these consultations as we circulate

Canada's most important law

citizens.

They renew the law by living the law.

discussion papers, draft studies and interim reports setting out our tentative recommendations.

One of our first initiatives last summer was to solicit nominations for the COMMISSION'S Advisory Council. Hundreds of Canadians responded to this invitation. The Advisory Council now has 22 members drawn from across the country and reflecting its diversity. We rely on the Council to keep our work attuned to the needs and hopes of Canadians. We have also organized formal consultation sessions to assist in the elaboration of specific research programmes.

The Internet is an important tool for reaching people interested in renewal and reform of the law. Our website, located at www.lcc.gc.ca, offers information about the COMMISSION and its activities, permits us to advertise contract opportunities and formal consultations, allows for direct access to our research papers, and provides an opportunity for dialogue through online discussion groups.

As part of our efforts to involve Canadians in our work, we have also visited schools and addressed community groups, to receive suggestions about where we should focus our research. Together with media consultations that prompted the publication of news articles about the COMMISSION, these more informal processes help us to broaden our scope of understanding law as a feature of everyday life, with a wide cross-section of Canadians.

building bridges Today, many governmental and non-governmental bodies are engaged in law reform. While some independent agencies remain active, others have been transformed into joint ventures with governments, law societies and faculties of law. This makes us keenly aware of the need to forge partnerships with groups and individuals interested in law reform, to stimulate critical debate, to build networks among academic and other research communities, and to facilitate cooperative efforts among commissions, governments, and the legal professions.

In the spring, the commission co-sponsored a round table entitled *Law Reform 2000* with the Alberta Law Reform Institute. This round table brought together representatives of the law reform community from across Canada and led to the reconstitution of the Federation of Law Reform Agencies of Canada. We also hosted a round table on the *Provincial Court Judges Case* attended by 70 participants, including judges and Chief Justices from all Canadian courts, as well as about two dozen officials from various Ministries of Justice.

Collaborative activities have also been initiated with the legal professions, law faculties and other university departments, voluntary professional associations, the Uniform Law Conference, the Social Sciences and Humanities Research Council of Canada, and various not-for profit organizations and policy institutes. This

lmagining a

creative

relationship between law and justice is our collective challenge.

strategy is complemented by contacts with several federal departments and agencies and with Parliamentarians from all political parties.

We hope these efforts will yield joint research projects, avoid duplication of studies and reinvigorate the law reform movement in Canada. Reaching out beyond the legal community, and drawing on the insights of all Canadians is an important component in reorienting and renewing the law.

looking ahead The creation of the LAW COMMISSION OF CANADA demonstrates Parliament's conviction that independent law reform agencies have a valuable role to play.

As we move forward with our research plan, we will do more than simply follow the paths outlined in the *Law Commission of Canada Act*. If we are to meet the challenges of developing new approaches to law and of stimulating critical debate about law, we must also work to change the way law reform has traditionally been undertaken.

In a democracy, citizens are always the most important law reformers. They renew the law by living the law, often managing to redress the injustices of an official law that Parliament is unable or unwilling to change. The practices by which this everyday law is constituted, debated and modified are the real engines of law reform. For this reason, the LAW COMMISSION OF CANADA will attempt to foster a greater harmony among the values to which Canadians aspire, the institutions they create or employ to advance these values, and the actual results of their legal interventions.

Recognizing the limited capacity of official law to enhance the conditions of social justice suggests the need to recast its symbolic role. Looking ahead, this will mean finding new ways for Canadians to participate in law reform. In the final analysis, helping citizens and governments come to a richer understanding of law in modern society, is our key contribution to renewing the law.











COMMISSIONERS



Roderick A. Macdonald president Montreal, Quebec Mr. Macdonald is F.R. Scott Professor of Constitutional

and Public Law at McGill University, where he has taught since 1979. He was Dean of Law from 1984 to 1989, was Director of the Law in Society Program of the Canadian Institute for Advanced Research between 1989 and 1994, and chaired the Task Force on Access to Justice of the Ministère de la justice du Québec from 1989 to 1991. He is a Fellow of the Royal Society of Canada.



Gwen Boniface commissioner Orillia, Ontario Ms. Boniface is Commissioner of the Ontario Provincial

Police (OPP). From 1993 to 1995, Ms. Boniface was Superintendent-Director, First Nations and Contract Policing Branch of the OPP and, from 1996 to 1998, was Chief Superintendent and Regional Commander of the Western Region. Ms. Boniface is Vice-Chair of the Law Amendments Committee and past Chair of the Policing with Aboriginal Peoples Committee for the Canadian Association of Chiefs of Police. She has been an Adjunct Professor at the Faculty of Law of the University of Western Ontario.



Alan G. Buchanan commissioner Charlottetown, Prince Edward Island Mr. Buchanan is Director,

Corporate Development and Assistant
Corporate Secretary for Island Telecom Inc.
of Prince Edward Island. He is responsible
for human resources, public affairs,
government relations, regulatory affairs,
labour relations and administration. Mr.
Buchanan served as a Member of the
Legislative Assembly of Prince Edward
Island from 1989 to 1996. He was Minister
of Health and Social Services from 1993 to
1994, and Minister of Provincial Affairs and
Attorney General from 1994 to 1996.



Nathalie Des Rosiers vice-president London, Ontario Ms. Des Rosiers is a Professor of Law at the University of

Western Ontario where she has taught since 1987. She was Law Clerk to Justice Julien Chouinard at the Supreme Court of Canada in 1982-83 and practiced law until 1987. She is an active member of the Association des juristes d'expression française de l'Ontario and the Canadian Law Teachers' Association. She is a member of the Environmental Appeal Board of Ontario and, from 1993 to 1996, she was a member of the Ontario Law Reform Commission.



Stephen Owen, Q.C.
commissioner
Victoria, British Columbia
Mr. Owen is the David and
Dorothy Lam Professor of Law

and Public Policy at the University of Victoria. He was Deputy Attorney General of British Columbia from 1995 to 1997, and served as Commissioner for the Commission on Resources and the Environment from 1992 to 1995, as Ombudsman from 1986 to 1992, and as Executive Director of the Legal Services Society from 1982 to 1986. Mr. Owen also served as Legal Representative for Amnesty International in numerous cases and investigations, including security force killings in the former Yugoslavia, apartheid in South Africa, and the IRA inquest in Gibraltar. He was appointed Queen's Council in 1994.

ADVISORY COUNCIL MEMBERS

Wendy Armstrong, Edmonton, Alberta

Jacques Auger, Sherbrooke, Quebec

Lorraine Berzins, Ottawa, Ontario

Céline Bureau, St-Lambert, Quebec

Dave Cassels, Winnipeg, Manitoba

Dan Christmas, Sydney, Nova Scotia

Bradley Crawford, Q.C., Toronto, Ontario

Margaret Denike, Vancouver, British Columbia

Priscilla de Villiers, Burlington, Ontario Emerson Douyon, Montreal, Quebec

Gerry Ferguson, Victoria, British Columbia

Vinh Ha, Burnaby, British Columbia

Bernice Hollett, Goose Bay, Labrador

Andrée Lajoie, Montreal, Quebec

Alcide LeBlanc, Moncton, New Brunswick

Wade MacLauchlan, Fredericton, New Brunswick

Hans Mohr, Gananoque, Ontario

Michael Morrison, Charlottetown, Prince Edward Island

Irma Murdock, Saskatoon, Saskatchewan

Katherine Peterson, Q.C., Yellowknife, Northwest Territories

Jennifer Stoddart, Westmount, Quebec

George Thomson (ex officio member), Ottawa, Ontario

COMMISSION STAFF

Bruno Bonneville, Executive Director

Susan Zimmerman, Director of Research

Cathy Hallessey, Communications Manager

Suzanne Schryer-Belair, Administration and Financial Services Officer

Patricia Steele, Executive Secretary

LAW COMMISSION OF CANADA STATEMENT OF OPERATIONS (for the year ended March 31, 1998)

	1998
	S
Expenditures	
Salaries and employees benefits	254,437
Supply, materials and equipment	314,520
Professional and special services	286,901
Travel, communication and publications	102,452
Rental, repair, equipment maintenance and fit-up	72,054
Accommodation	39,506
Training, conference and memberships	13,731
Commission meetings (10)	60,036
Advisory Council meetings (2)	56,957
Others	5,826
Cost of operations	1,206,421

The accompanying notes are an integral part of this statement

Significant Accounting Policies

This statement of operations has been prepared in accordance with the requirements and standards for reporting established for departmental corporations by the Receiver General for Canada. The most significant accounting policies are as follows:

a) Expenditure Recognition

Expenditures are recorded for all goods and services received and/or performed up to March 31, in accordance with the Government's payable-at-year-end accounting policy.

b) Capital Purchases

Acquisitions of capital assets are charged to operating expenditures in the year of purchase.

	1998
	S
Parliamentary Appropriations	
Law Commission of Canada - Vote 33a	1,836,917
Less: Lapsed	667,466
	1,169,451
Add: Statutory contributions to employee benefit plans	36,970
Total use of appropriation	1,206,421
Add: Services provided without charge by	
other Government Departments	
Net cost of operations	1,206,421

ACKNOWLEDGEMENTS

The launching of any organization is a major undertaking. Since last April, many people have contributed to establishing the LAW COMMISSION OF CANADA. We are particularly grateful to:

The Honourable A. Anne McLellan, Minister of Justice and Attorney-General for Canada

George Thomson, Deputy Minister of Justice and Deputy Attorney-General for Canada

Deborah McCorkell-Hoy, Director, Evaluation Section and formerly Director, Law Reform Division, Department of Justice

Paula Kingston, Counsel, Priorities and Planning Division and Law Commission Liaison with the Department of Justice

Salim Fakirani, Law Reform Division, Department of Justice, 1997

Marja Hughes, Communications Consultant

LCC PUBLICATIONS

- 1. LAW COMMISSION OF CANADA: Briefing Notes (November 1997)
- 2. LAW COMMISSION OF CANADA: Strategic Agenda (December 1997)
- 3. LAW COMMISSION OF CANADA: Interim Report on Institutional Abuse (February 1998)
- 4. LAW COMMISSION OF CANADA: Plans and Priorities (March 1998)

For more information, please visit the LAW COMMISSION's website: www.lcc.gc.ca.

Law Commission of Canada

1100-473 Albert Street Ottawa, Ontario K1A 0H8

Telephone: (613) 946-8980 Fax: (613) 946-8988 E-mail: info@lcc.gc.ca web site: www.lcc.gc.ca

Canadä^{*}

Minister of Public Works and Government Services
 Canada 1998
 ISBN Number 0-662-63666-X
 Catalogue Number JJ 1-1/1998

TO RESIDENCE AND LIVER STREET

- I. COMMISSION DU DROIT DU CANADA: Po ats saillants (novembre 1997) 2. COMMISSION DU DROIT DU CANADA:
- 3. COMMISSION DU DROIT DU CANADA:
 Rapport provisoire sur les sévices contre
 les enfants placés en établissement
- (février 1998) 4. COMMISSION DU DROIT DU CANADA : Plans et priorités (mars 1998)

Pour de plus amples renseignements, prière de visiter le Site Web de la COMMISSION DU DROIT à l'adresse suivante : www.cdc.gc.ca

HOW LANGE IN

.

Le lancement d'une organisation quelle qu'elle soit est une entreprise importante.

Depuis avril dernier, de nombreuses par l'establissement et au lancement de la COMMISSION DU DROIT DU CANADA. Mous remercions tout particulièrement les personnes suivantes:

L'honorable A. Anne McLellan, ministre de la Justice et Procureur général du Canada

George Thomson, sous-ministre de la Justice et Sous-procureur général du Canada

Deborah McCorkell-Hoy, directrice, division de l'évaluation, et ancienne directrice de la division de la réforme du droit, ministère de la Justice

Paula Kingston, conseillère juridique, division des priorités et de la planification, et agente de liaison entre la Commission du droit et le ministère de la Justice

Salim Fakirani, division de la réforme du droit, ministère de la Justice, 1997

Marja Hughes, conseillère en

Commission du droit du Canada 473, rue Albert, 11e étage Ottawa [Orter o]

KIA 0H8 Tél. : (613) 946-8980 Téléc. : (613) 946-8988 Internet : info@cdc.gc.ca Site Web : www.cdc.gc.ca

Canada

eMinistre des Travaux Dublics et des Services Muméro de catalogue 1L 1-1/1998

LA COMMISSION DU DROIT DU CANADA ÉTAT DES OPÉRATIONS (pour l'exercice terminé le 31 mars 1998)

124 902 1	Coût des opérations
978 5	Аитея
456 95	Réunions du conseil consultatif (2)
980 09	Réunions de la commission (10)
187 81	Formation, conférence et frais d'adhésion
905 68	Гоуст
t50 zL	Location, réparation, entretien d'équipement et frais d'aménagement
102 452	Voyages, communications et publications
106 987	Services professionnels et spéciaux
314 250	Approvisionnement, fournitures et équipement
18t tsz	Traitements et indemnités aux employés
	Dépenses
\$ 8661	
-	1-11

Les notes ci-jointes font partie intégrante de cet état.

Principales conventions comptables

L'état des opérations a été préparé en respectant les exigences et les normes établies par le Receveur général du Canada pour les établissements publics. Les principales conventions comptables se lisent comme suit :

(a) Reconnaissance des dépenses

Tous les produits ou services reçus ou effectués avant le 31 mars sont inscrits dans les dépenses de l'exercice, conformément à la politique gouvernementale des créditeurs à la fin de l'exercice (CAFE).

(b) Achat actifs immobilisés

Les actifs immobilisés sont inscrits aux dépenses de fonctionnement de l'année de leur achat.

Coût net des opérations	124 902 1
Plus: Services fournis gratuitement par les autres ministères	**
Total des crédits utilisés	124 902 1
d'avantages sociaux des employés	046 98
Plus : Contributions statutaires aux régimes	
	154 691 1
Moins : Fonds non utilisés	99t 499
La Commission du droit du Canada - crédit 33a	416 988 1
Crédits parlementaires	
	\$
	8661

COMWISSION FE BEBSONNEF DE FW

Bruno Bonneville, directeur exécut f

Susan Zimmerman, directrice de recherche

Cathy Hallessey, directrice des

Suzanne Schryer-Belair, agente de

l'administration et des services financiers Patricia Steele, secrétaire exécutive

CONSULTATIF

Wendy Armstrong, Edmonton (Alberta)

Jacques Auger, Sherbrooke (Québec)

Lorraine Berzins, Ottawa (Ontario)

Céline Bureau. St Lambert (Quebec)

Dave Cassels, Winnipeg (Manitoba)

Dan Christmas, Sydney (Nouvelle-Ecosse)

Bradley Crawford, Cr., Toronto (Ontario)

Margaret Denike, Vancouver (Colombie Britannique)

Priscilla de Villiers, Burlington (Ontario)

Emerson Douyon, Montréal (Québec)

Gerry Ferguson, Victoria

(Colombie-Britann que)

Vinh Ha, Burnaby (Colombie-Britannique)

Bernice Hollett, Goose Bay (Labrador)

Andrée Lajoie, Vontréa (Québec)

Alcide LeBlanc, Monctor

(Nouveau-Brunswick)

Wade MacLauchlan, Freder cton (Nouveau Brunswick)

Hans Mohr, Gananoque (Ontario)

Michael Morrison, Charlottetown

(I'e-du-Prince-Edouard)

Irma Murdock, Saskatoon (Saskatchewan)

Katherine Peterson, c.r., Ye lowknife (Territoires-du-Nord-Ouest)

Jennifer Stoddart, Westmount (Quebec)

George Thomson (membre ex officio),

.o retho ewetto

LES COMMISSAIRES

a exercé les fonctions de ministre de la Santé et des Services sociaux de 1993 à 1994 et de ministre des Affaires provinciales et procureur général de 1994 à 1996.

Nathalie Des Rosiers vice-présidente London (Ontario) M^{me} Des Rosiers est professeure de droit à



l'université Western Ontario où elle en l'université Western Ontario où elle a en en grafique Julien Chouinard de la Cour suprême du Canada de 1982 à 1983 et a exercé le droit jusqu'en 1987. Elle est membre de l'Association des juristes de l'Association des juristes d'expression française de l'Ontario et de la Canadian Law Teachers Association. Elle est membre de la Commission d'appel de l'environnement de l'Ontario et de 1993 à l'environnement de l'Ontario et de 1993 à l'environnement de l'Ontario et de 1999, elle a été membre de la Commission de réforme du droit de l'Ontario.

Stephen Owen, c.r. commissaire
Victoria
(Colombie-Britannique)
M Owen est titulsire de la



a été nommé conseil de la reine en 1994. républicaine irlandaise menée à Gibraltar. Il Afrique du Sud et l'enquête sur l'Armée l'ancienne Yougoslavie, l'apartheid en membres des services de sécurité dans enquêtes, notamment les assassinats des le cadre de nombreuses affaires et juridique pour Amnistie Internationale dans également agi à titre de représentant Society de 1982 à 1986. M Owen a directeur exécutif de la Legal Services ombudsman de 1986 à 1992 et comme Environment) de 1992 à 1995, comme (Commission on Resources and the sur les ressources et l'environnement servi comme commissaire de la commission Colombie-Britannique de 1995 à 1997. Il a M Owen a été sous-procureur général de la politique public à l'université de Victoria. Chaire David et Dorothy Lam en droit et

> Roderick A. Macdonald président Montréal (Québec) M Macdonald est titulaire de la Chaire F. R. Scott en droit rivit constitutionnel à

public et en droit constitutionnel à l'université McGill, où il enseigne depuis 1979. Il a été doyen de la faculté de droit de 1984 à 1989, a été directur du programme de droit et société de l'Institut canadien des recherches avancées entre 1989 et 1994 et a été président du Groupe de travail sur l'accessibilité à la justice du Ministère de la justice du Québec de 1989 du J991. Il est membre de la Société royale du Canada.

Gwen Boniface
commissaire
Orillia (Ontario)
Mme Boniface est
commissaire de la Police



provinciale de l'Ontario (PPO). De 1993 à 1995, elle a occupé les fonctions de surintendante de la Direction des Premières nations et de la police contractuelle de la PPO et de 1996 à 1998, a occupé le poste de surintendante principale et commandante de la région Ouest.

M^{me} Boniface est vice-présidente du ancienne présidente du Comité de modifications aux lois et ancienne présidente du Comité de la police comité de modifications de l'Association des Autochtones de l'Association canadienne des chefs de police. Elle a professeure adjointe à la faculté de droit de l'Iniversité Western Diractions de l'Iniversité Western Ontario.

Alan G. Buchanan commissaire Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard) M Buchanan est le directeur M sauchanan est le directeur



du développement et secrétaire adjoint pour Island Telecom Inc. de l'Île-du-Prince-Édouard. Il s'occupe des ressources humaines, des affaires publiques, des relations gouvernementales, des affaires réglementaires, des relations de stravail et de l'administration. Il a également siègé à l'assemblée législative de l'Île-du-Prince-Édouard de 1989 à 1996 et l'Île-du-Prince-Édouard de 1989 à 1996 et

politiques. organismes fédéraux et avec des membres du Parlement appartenant à tous les partis par les liens que nous entretenons avec plusieurs ministères fédéraux, avec d'autres sans but lucratif et instituts d'analyse des politiques. Cette stratégie est complétée du Canada, le Conseil de recherches en sciences humaines du Canada et divers organismes associations professionnelles bénévoles, la Conférence sur l'uniformisation des lois les professions juridiques, des facultés de droit et autres facultés universitaires, des Des activités concertées ont également été mises sur pied conjointement avec

la réorientation et le renouvellement du droit. naissances de l'ensemble des Canadiens et Canadiennes sont un élément important dans rapprochement qui ne se limitent pas au milieu juridique et la mise à profit des conau mouvement de réforme du droit au Canada. Nous estimons que les efforts de conjoints, éviteront le dédoublement des études et donneront un nouvel essor Nous espérons que ces efforts donneront naissance à des projets de recherche

indépendants ont un rôle important à jouer. témoigne de la conviction du Parlement que les organismes de réforme du droit un regard vers l'avenir La création de la commission du droit du canada

employer à modifier la façon dont la réforme du droit a jusqu'ici été entreprise. et à encourager le débat critique au sujet du droit, nous devons également nous voulons relever les défis qui consistent à élaborer de nouvelles perspectives juridiques simplement suivre la voie tracée dans la Loi sur la Commission du droit du Canada. Si nous En mettant notre programme de recherche à exécution, nous ferons plus que

mateurs du droit. Ils renouvellent le droit en le vivant et ils réussissent souvent à Dans une démocratie, les citoyens sont toujours les plus importants réfor-

de leurs interventions juridiques. aspirent, les institutions qu'ils créent afin de promouvoir ces valeurs et les résultats réels plus grande harmonie parmi les caleurs auxquelles les Canadients et Canadiennes Pour cette raison, la commission du droit du canada s'efforcera d'encourager une et modifié dans la vie de tous les jours sont les véritables moteurs de la réforme du droit. ou peu disposé à modifier. Les pratiques par lesquelles le droit est formulé, contesté réparer les injustices d'un droit officiel que le Parlement est incapable de modifier

et les gouvernements à parvenir à une meilleure compréhension du droit dans la notre contribution essentielle au renouvellement du droit consistera à aider les citoyens de faire participer les Canadiens et Canadiennes à la réforme du droit. En dernière analyse, Pour ce qui concerne l'avenir, cela veut dire qu'il faudra trouver de nouvelles façons de la justice sociale donne à penser qu'il est nécessaire de reformuler son rôle symbolique. La reconnaissance de la capacité limitée du droit officiel à améliorer les conditions

101

amapour dation

-(6)-

16,00



définition de nos programmes et projets de recherche spécifiques. Nous poursuivons ces consultations au moment où nous diffuserons des documents de travail, des projets d'étude et des rapports faisant état de nos recommandations provisoires. L'une de nos premières initiatives, l'été dernier, a consisté à solliciter des mises en L'une de nos premières initiatives, l'été dernier, a consisté à solliciter des mises en L'une de nos premières initiatives, l'été dernier, a consisté à solliciter des mises en L'une de nos premières initiatives, l'été dernier, a consisté à solliciter des mises en L'une de nos premières initiatives, l'été dernier, a consisté à solliciter des mises en L'une de nos premières initiatives, l'été dernier, a consisté à solliciter des mises en L'une de nos premières fait de la consisté à sollicite des mises en L'une de nos premières de Canadiens.

candidature pour le Conseil consultatif de la commission. Des centaines de Canadiens et Canadiennes ont répondu à cette invitation. Le Conseil consultatif se compose actuellement de vingt-deux membres qui proviennent de toutes les régions du pays et qui en reflètent la diversité. Nous comptons sur le Conseil pour faire en sorte que nos travaux correspondent aux besoins et aux espoirs des Canadiennes. Nous avons également organisé des séances de consultation officielles qui doivent

nous aider à définir des programmes de recherche spécifiques.

Bien que les Canadiens et Canadiennes n'aient pas tous accès à l'Internet, nous estimons qu'il s'agit là d'un outil important qui permet de rejoindre des personnes qui d'action de la contra au la contra de la contra del la contra de la contra del la contra del la contra de la contra del la contra de la contra de la contra del la contra de

estimons qu'il s'agit là d'un outil important qui permet de rejoindre des personnes qui s'intéressent au renouvellement et à la réforme du droit. Notre Site Web, dont l'adresse est www.cdc.gc.ca, présente des renseignements sur la commission et ses activités, nous permet d'annoncer les contrats à attribuer ainsi que les consultations officielles, permet l'accès direct à nos documents de recherche et nous donne la possibilité de dialoques qrâce aux groupes de discussion en dispet

possibilité de dialoguer grâce aux groupes de discussion en direct.

Dans le cadre des efforts que nous faisons afin de faire participer les Canadiens et Canadienses à nos traveux pour sonnes équilement rendue dans quelques

et Canadiennes à nos travaux, nous nous sommes également rendus dans quelques écoles et avons pris la parole devant des groupes communautaires afin de recevoir des suggestions sur l'orientation qu'il faudrait donner à nos recherches. Nous avons en outre eu des consultations avec les médias qui ont donné lieu à la publication d'articles et reportages sur la commission et ensemble, ces processus plus officieux nous aident à élargir notre compréhension du droit comme élément de la vie quotidienne auprès d'un vaste groupe représentatif des Canadiens et Canadiennes.

les efforts de rapprochement À l'heure actuelle, plusieurs organismes gouvernementaux et non gouvernementaux sont engagés dans la réforme du droit. Bien que certains organismes indépendants demeurent actifs, d'autres sont devenus des entreprises conjointes avec les gouvernements, les barreaux et les facultés de droit. Cela nous rend d'autant plus conscients de la nécessité de nous associer avec des groupes et des personnes qui s'intéressent à la réforme du droit, d'encourager le débat critique, d'établir des liens avec tous les milieux de recherche, y compris le milieu universitaire, et de faciliter la coopération entre les commissions, les gouvernements et les membres des professions juridiques.

Au printemps, la commission a parrainé une table ronde intitulée La réforme du droit en l'an z 000 conjointement avec le Alberta Law Reform Institute. Cette table ronde a réuni des représentants des milieux de la réforme du droit de toutes les régions du pays et a mené à la reconstitution de la fédération canadienne des organismes de réforme du droit. La commission a également animé une table ronde sur le Renvoi relatif à la rémunération des juges de la Cour provinciale à laquelle ont assisté soixante-dix invités, dont des juges et des juges en chef de tous les tribunaux canadisoixante-dix invités, dont des juges et des juges en chef de tous les tribunaux canadisoixante du quelque deux douzaines de représentants des différents ministères de ens ainsi que quelque deux douzaines de représentants des différents ministères de ens ainsi que quelque deux douzaines de représentants des différents ministères de

ils renouvellent le droit

thatb al the viv na

citoyens.

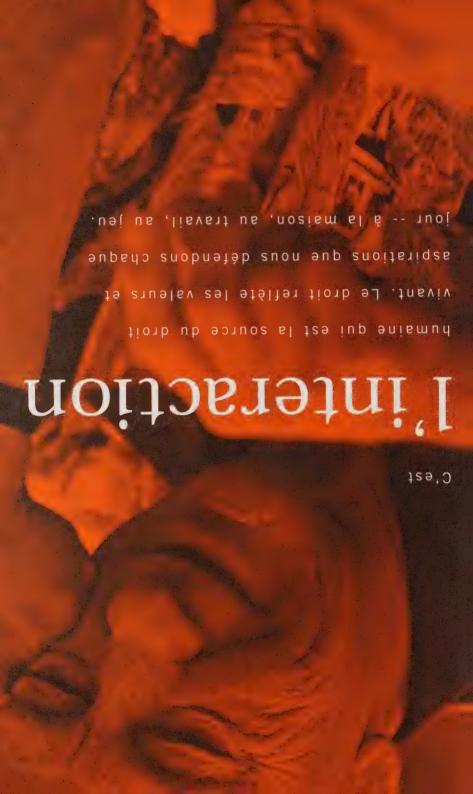
directeurs suivants: nous voulons être novateurs dans nos recherches et recommandations et explorer les problèmes juridiques sous des angles nouveaux; nous voulons favoriser l'équilibre et l'accessibilité du droit en examinant la question des inégalités nous enfin accroître la réceptivité du système juridique en contribuant au renouvellement des liens entre les Canadiens et Canadiennes et le droit qui est censé

Le préambule de la Loi sur la Commission du droit du Canada énonce le cadre dans lequel nous avons effectuer nos recherches. À partir de ce cadre, nous avons énoncé des lignes directrices qui nous guident dans le choix de projets précis. La nécessité de proches des précis. La nécessité de proches des précis contemporaines et susciter l'intérêt de ceux qui sont les proches des précis par les règles de droit examinées. Les projets doivent mettre à profit l'approche particulière de la commission et favoriser la collaboration dans les travaux de recherche. Finalement, les projets doivent être susceptibles d'influencer la façon dont les gens perçoivent le droit et le système juridique.

le plan stratégique. Notre Plan stratégique à été conçu à la lumière de ces objectifs. Notre programme d'étude est structuré autour de thèmes généraux plutôt qu'autour de domaines précis du droit. Les thèmes retenus, savoir les rapports précis du droit. Les thèmes retenus, savoir les rapports sociaux, les rapports économiques et les rapports de gouvernance, montrent que nous considérons avant tout le droit comme un outil permettant d'améliorer la qualité des rapports humains. D'autres approches mettant en valeur différentes caractéristiques de notre mandat auraient pu être adoptées, mais l'orientation que nous avons choisie à l'avantage de noure obliger à nous demander comment les Canadiens et Canadiennes perçoivent le droit et ce qu'ils en attendent. Des consultations visant à établir des comitées d'étude et à structurer des programmes de recherche spécifiques ont actuellement lieu et des contrats visant à développer les deux premiers thèmes ont été attribués.

Itenavi) de la initialistic I automne dernier, la contritsious a reçu de la ininistre de la Justice un renvoi dans lequel elle lui demandait de produire un «rapport sur les méthodes de réparation des sévices physiques et sexuels contre les enfants placés en établissements» et de faire des recommandations sur la manière dont on pourrait venir en aide aux personnes qui ont, dans le passé, été victimes de sévices dans des établissements gérés par l'État ou subventionnés par l'État. En février, la commission a présenté un rapport provisoire qui résumait les questions à examiner pour remplir ce mandat. Un certain nombre de projets de recherche portant sur ces questions sont actuellement en cours et un comité d'étude sera bientôt établi relativement à ce renvoi. Nous prévoyons déposer un rapport final plus tard cette année.

l'engagement des canadiens et canadiennes. Notre rapacité à nous acquitter efficacement d'un processus de consultation créatif, global et continu auprès des Canadiens et Canadiennes. Ces derniers ont déjà participé à l'élaboration de notre Plan stratégique et à la



Nous devons nous demander si c'est en adoptant des lois que nous serons toujours le mieux en mesure de nous assurer que le droit évolue en harmonie avec les valeurs sociales. Le point d'interrogation nous rappelle également qu'il faut vérifier si les valeurs actuelles correspondent réellement aux espoirs que nous entretenons pour notre société et pour notre droit.

L'observation, l'écoute et la mise en doute devraient favoriser l'émergence de nouvelles façons d'aborder le droit et la réforme du droit. En étudiant l'impact socio-économique du droit, nous serons en mesure d'évaluer avec plus de recul le rendement de nos institutions officielles. L'ampoule exprime l'idée que nous pouvons extrapoler à partir du droit tel qu'il est vécu quotidiennement et proposer des solutions de rechange pratiques au système judiciaire ainsi que de nouvelles solutions de récoudre les problèmes sociaux.

Notre logo nous rappelle constamment qu'observer le droit en action, ecouter ce que les Canadiens et Canadiennes ont à dire à propos de leurs règles de droit, mettre en doute le contenu de ces règles de droit ainsi que la manière dont fonctionnent réellement les institutions juridiques et envisager des solutions créatives afin que le droit contribue à rendre la société plus juste, sont nos raisons d'être.

une approche. Aux termes de sa loi constitutive, la commission doit examiner attentivement le droit qui émane du Parlement et des tribunaux. C'est là une composante essentielle de nos activités, mais notre mandat ne s'arrête pas là.

Certains des problèmes juridiques les plus urgents qui existent au Canada sont des problèmes auxquels il n'est pas fàcile d'apporter des solutions législatives. L'élaboration de remèdes législatifs appropriés suppose une recherche sur des questions d'ordre social, économique et culturel et l'adoption de mesures concertées au sein des gouvernements et entre les gouvernements. La commission reconnaît que les Canadiens et les Canadiennes ont des opinions différentés en ce qui concerne le droit et ses capacités. L'identification des sources de ces idées préconçues et la reconnaissance de leur pouvoir sont des étapes nécessaires pour dissiper l'énorme influence qu'elles exercent sur la façon dont nous envisageons ne serait-ce que les possibilités de reformulation du droit.

La plupart des citoyens agissent d'une manière responsable et intègre dans l'organisation de leurs rapports. Le droit devrait privilégier et encourager le respect dans les relations humaines. La commission à pour objectif important de faire des propositions qui font plus de place aux pratiques non discriminatoires dans les échanges commerciaux, dans le milieu de travail, dans le quartier et à la maison et qui favorisent un régime plus juste de gouvernance par le droit.

L'examen d'hypothèses concernant nos attentes à l'égard de nous même et à l'égard de notre droit, l'instauration d'un dialogue sur les raisons pour lesquelles nos attentes à l'égard du droit sont peut-être irréalistes et la reconnaissance de notre responsabilité relativement au droit sont au coeur même des efforts de la commission.

la recherche L'orientation de nos recherches découle directement de cette interpretant de nous avons menées auprès de la madiennes et le anadiennes . Noue programme d'étude repose sur les trois principes de l'anadiennes et l'anadiennes .

propositions et recommandations, même si elles étaient adoptées par le Parlement, n'auraient qu'un faible impact sur le plan pratique.

Aujourd'hui, nombreux sont les Canadiens et Canadiennes qui ont une attitude ambivalente envers le droit offliciel. Plus que jamais, ils se tournent vers les gouvernements et les tribunaux pour obtenir justice -- lorsqu'il s'agit de résoudre des conflits avec les voisins, les membres de la famille et les étrangers; d'obtenir le renforcement de leurs moyens d'action au travail et sur le plan commercial; de faire garanties d'égalité et de protéger l'environnement au moyen d'un contentieux d'intérêt public. En même temps, les Canadiens et Canadiennes sont de plus en plus d'intérêt public. En même temps, les Canadiens et Canadiennes sont de plus en plus d'intérêt public. En même temps, les lacunes du droit -- l'écart qui existe entre ce que d'intérêt public. En même temps, les lacunes du droit -- l'écart qui existe entre ce que de la loi promet ce qu'elle est réellement en mesure d'accomplir; le détail et la lettre de la loi promet ce qu'elle est réellement et mesures d'accomplir; le détail et la complexité ne serait-ce que du plus simple des règlements; le coût et les retards que suppose le recours aux tribunaux afin d'obtenir réparation; et l'indifférence apparente du droit officiel à leurs préoccupations en matière de justice sociale.

Au moment où la commission s'engage dans son programme de recherche, elle a notamment pour objectif fondamental de chercher à mieux comprendre cette ambivalence et ses causes. Dans une société moderne, complexe et diverse, le droit peut ûtre compris de deux façons complémentaires. Dans un sens, le droit est simplement un moyen de maintenir l'ordre, de contrôler le comportement et de résoudre les litiges. Dans un autre sens, le droit se rapporte à la façon dont nous négocions, litiges. Dans un autre sens, le droit se rapporte afin de favoriser un équilibre équitable du pouvoir social. La commission tient compte de ces deux points de vue équitable du pouvoir social. La commission de représenter et d'influencer la façon dont puisqu'elle estime que le droit est un moyen de représenter et d'influencer la façon dont les êtres humains interagissent les uns avec les autres dans la société contemporaine.

un symbole Nous avons choisi de représenter visuellement notre mission au moyen d'un logo constitué d'un oeil, d'une oreille, d'un point d'interrogation et d'une ampoule stylisés.

La première étape essentielle de nos activités de recherche consiste effectivement à observer attentivement la manière dont les Canadiens et Canadiennes comprennent et utilisent le droit. Mous espérons voir, selon des points de vue aussi différents que possible et avec le moins possible d'idées préconçues, comment les attention et Canadiennes font réellement face au droit. L'oeil symbolise le fait que notre attention est concentrée sur l'action réciproque et fertile entre le droit officiel et le droit vivant de la vie quotidienne.

Ecouter les Canadiens et Canadiennes qui nous font part de leurs espoirs et de leurs déceptions en ce qui concerne le droit constitue un des autres éléments fondamentaux de notre mandat. La consultation et la collaboration avec ceux et celles qui n'ont pas toujours l'occasion d'exprimer leur opinion lors des débats d'orientation nous aidera à apprendre comment rendre le droit plus attentif aux préoccupations et plus accessible. L'oreille montre que nous nous employons à traduire l'enthousiasme des Canadiens et Canadiennes envers l'amélioration de leur droit par un engagement réel à le réformer. Nous croyons que l'observation et l'écoute, nous permettront de comprendre

pourquoi l'État relève comme il le fait les défis juridiques que pose la société moderne.

partie, la fibre morale d'une société. dynamique et fragile. Il reflète, et façonne en Le droit est une réalisation humaine à la fois

concevons nos rapports avec autrui. bole limpide de la manière dont nous nous percevons et de la manière dont nous entoure plusieurs des questions les plus importantes de la vie, le droit est un symsociété que ses préjugés et les maux qui l'affligent. En donnant corps au débat qui juger. Avec le temps, le droit en arrive à exprimer tant les valeurs et les convictions d'une Le droit est une lentille puissante à travers laquelle une société peut se voir et se

pirent. Les législatures, les tribunaux, la fonction publique et la police figurent parmi cialisées afin qu'elles les aident à établir et énoncer les valeurs auxquelles elles as-Les sociétés modernes ont créé un certain nombre d'institutions juridiques spé-

DU DROIT DU CANADA, qui a été créée afin d'examiner le droit, de l'évaluer d'un oeil criles plus connues. D'autres sont des organismes indépendants comme la commission

Mais le droit ne consiste pas seulement en des règles formulées par l'Etat. C'est tique et de favoriser son renouvellement.

Canadiennes organisent leur vie ne sont ni promulguées par le Parlement ni même Certaines des règles les plus fondamentales en fonction desquelles les Canadiens et surtout dans le cadre de l'interaction humaine quotidienne que le droit vit et évolue.

Ensemble, le droit officiel des assemblées législatives et des tribunaux et le officiellement reconnues et appliquées par les tribunaux.

notre société à la justice. Ensemble, ils canalisent la mission de la commission du droit officieux de la vie quotidienne sont l'expression juridique de l'aspiration de

DROIT DU CANADA.

activement dans son renouvellement. Il est probable que sans cet engagement, nos qui sont en fin de compte la source du droit vivant, ces derniers doivent s'engager possible à nos activités. Puisque ce sont les Canadiens et Canadiennes eux-mêmes notre rôle. Il sait état de notre engagement à faire participer autant de gens que une mission L'énoncé de notre mission résume la façon dont nous envisageons

Les Canadiens et Canadiennes veulent que leur droit soit sensible à leurs préoccupations et soit source de justice. La Loi sur la Commission du droit du Canada formule ces désirs sous forme de mandat législatif.

Elle enjoint à la COMMISSION d'élaborer de nouvelles perspectives et de nouveaux concepts juridiques, de réfléchir à des mesures qui rendent le système juridique au sujet du droit et de son mode de fonctionnement au sein de la société canadienne et d'identifier les règles de droit tombées en désuétude et les anomalies du droit. • Dans l'exécution de ses travaux, la COMMISSION est tenue d'adopter une approche multidisciplinaire et d'examiner le droit et le système juridique dans leur contexte socio-économique. La d'examiner le droit également adopter des politiques et procédures qui permettent à tous les Canadiennes de participer à ses travaux, établir des partenariats afin de tirer profit des connaissances et compétences existantes et faire participer à ses activités un vaste éventail de personnes touchées par la réforme du droit. • Au cours de la dernière un vaste éventail de personnes touchées par la réforme du droit. • Au cours de la dernière

un plan d'action. Notre tâche première a notamment consisté à établir un Conseil consultatif afin qu'il nous aide à planifier nos recherches, à établir le programme à long terme de nos travaux, à mettre sur pied des réseaux de recherche, à lancer des projets concertés, à adopter des procédures et mécanismes de consultation auprès des Canadiens et Canadiennes et à recruter le personnel de la COMMISSION. • Le présent Rapport annuel fait le bilan de nos activités dans chacune de ces dimensions.



7 MARS
Table ronde sur le Renvoi
relatif à la rémunération des
juges de la Cour provinciale -

13 FÉVRIER Présentation du Rapport provisoire sur le Renvoi de a Ministre.

25 ET 26 MAKS Table ronde sur la réforme du droit en l'an 2 000 -Edmonton (Alberta). II MARS
Table ronde sur

SO ET ST FEVRIER Guatrième réunion de la Mictoria (C.-B.).

2001 -

résentation du Pla itatégique de la OMISSIMMO

afin de s'assurer qu'il soit pertinent, dynamique, efficace,

estinoa newa estimentos

nenehoud nelA erisssimmoo



BILAN DE L'ANNEE

La ministre de la Justice soumet un renvoi à la COMMISSION. TH NOVEMBRE

15 ET 16 AOÛT COMMISSION à Ottawa

Première réunion de la COMMISSION à

Proclamation de la Loi sur la Commission du droit du Canada.

15 AU 31 JULLET Vaste consultation afin de solliciter des mises en candidature pour le Conseil consultatif et des euggestisen







Commission du droit du Canada

VIVANT

rapport annuel 1997-98

